**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Нерюнгринский район»**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 118 | 21 декабря  2018 г. | |
| ***На проект решения Серебряноборского поселкового***  ***Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год»*** | |  |

**Оглавление**

1. Общие положения……………………………………………………………………….…….2

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района………..……………………………………………………………………………………3

3.Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования городского поселения «Поселок Серебряный Бор» «Нерюнгринский район» на 2019год……………...4

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района………………5

4.1. Налоговые доходы……………………………………………………….………………….6

4.2. Неналоговые доходы…………………………………………………….……………….....8

4.3. Безвозмездные поступления…………………………………………….………………...10

5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности...11

5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ………………………………………………………………………………………...12

5.2. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию непрограммных направлений деятельности………………………………….............................................................................15

6. Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год………………………………........17

7. Объем муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год…………………………………………..............17

8. Программа муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год……………………………………..17

9. Резервные фонды……………………………………………………………………………17

10. Дорожный фонд……………………………………………………………………………18

Выводы…………………………………………………….……………………………………18

Предложения………………………………………………………………………….………...19

**1. Общие положения**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» на проект решения Серебряноборского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003№ 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.11.2011 № 3-31, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района, утвержденного Постановлением поселковой администрацией городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района от 04.02.2014 № 09-пс и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления муниципального образования – городское поселение «Поселок Серебряный Бор».

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом решения о бюджете представлены:

# - [Постановление поселковой администрации городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района от 10.11.2017 № 525-п «Об утверждении основных направлениях бюджетной, налоговой политики МО городское поселение «Поселок Серебряный Бор» на 2019 год»](garantF1://26643140.0);

- Проект бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год;

- Ожидаемое исполнение доходной и расходной частей бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района за 2018 год;

- Верхний предел муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 01.01.2020 г. (2019 г.);

- Копии паспортов муниципальных программ городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района.

**В нарушение** статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом решения о бюджете не представлены:

- проект прогноза социально-экономического развития городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019-2021 годы»;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- ожидаемые итоги социально-экономического развития городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района за 2018 год;

- реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 34 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Поселок Серебряный Бор», утвержденного постановлением поселковой администрации городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района от 04.02.2014 № 9-пс в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» предоставлен проект среднесрочного финансового плана.

# В соответствии со статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом бюджета предоставляется утвержденный среднесрочный финансовый план, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года. Предоставленный проект среднесрочного плана не утвержден администрацией городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района.

В соответствии с пунктом 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования одобряется соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в законодательный (представительный) орган.

Цель проведения экспертизы - проверка проекта бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2018 год с точки зрения соответствия федеральному, республиканскому законодательству и муниципальным правовым актам в области бюджетной и налоговой политики. Определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним.

Проект решения Серебряноборского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год» предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании городского поселения «Поселок Серебряный бор» Нерюнгринского района, утвержденного постановлением поселковой администрации городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района от 04.02.2014 № 9-пс.

При подготовке заключения Контрольно-счетной палатой МО «Нерюнгринский район» учитывалась необходимость реализации основных [направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики муниципального образования городское поселение «Поселок Серебряный Бор»" Нерюнгринского района" на 2019 год"](garantF1://26643140.0).

**2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета городского поселения «Поселок серебряный Бор» Нерюнгринского района**

В соответствии с пунктом 1, статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ в целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

В нарушение статей 184.2, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Серебряный Бор» в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлен.

Учитывая, что прогноз социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Серебряный Бор» не предоставлен одновременно с проектом бюджета, можно сделать вывод, что проект бюджета составлен не на основе прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Серебряный Бор».

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года администрацией городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района не предоставлены.

**В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Серебряный Бор» не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Серебряный Бор».

**3. Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования городское поселение «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год**

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования, в соответствии с настоящим Кодексом и принимаемыми с соблюдением его требований муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

**В нарушение** статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования (разработки) проекта бюджета на очередной финансовый год (плановый период) в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлен.

Проект бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» разработан сроком на один год.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае, если проект местного бюджета составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования.

Предоставленный проект среднесрочного плана не утвержден администрацией городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района.

Значения показателей среднесрочного финансового плана городского поселения «Поселок Серебряный Бор» и основных показателей проекта местного бюджета соответствуют друг другу.

**В нарушение** статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Серебряный Бор» не утвержден Порядок разработки среднесрочного финансового плана МО «Городское поселение «Поселок Серебряный Бор».

Анализ доходов и расходов проекта Решения о бюджете городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год проведен на основании оценки ожидаемого исполнения доходной и расходной частей бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района за 2018 год.

Основные показатели проекта Решения о бюджете городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год, представленные для экспертизы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район», приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2018 год (ожидаемое)** | | **2019 год (проект)** | | **Отклонения** | |
| **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Доходы, в том числе:** | **348 084,33** | **100,00** | **43 779,60** | **100,00** | **-304 304,73** | **0,00** |
| собственные доходы | 31 226,40 | 8,97 | 31 662,00 | 72,32 | 435,60 | 63,35 |
| безвозмездные поступления | 316 857,93 | 91,03 | 12 117,60 | 27,68 | -304 740,33 | -63,35 |
| **Расходы** | **363 139,42** | **100,00** | **42 279,60** | **100,00** | **-320 859,82** | **0,00** |
| **(Дефицит/ Профицит)** | -15 055,09 | 0,00 | 1 500,00 | 0,00 | 16 555,09 | 0,00 |

Следует отметить, что доходная часть бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (дотаций, субсидий и субвенций) а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов. Таким образом, в проекте бюджета на 2019 год устанавливаются только собственные доходы бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района и дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 12 117,6 тыс. рублей.

**В нарушение** Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района, утвержденного Постановлением поселковой администрации городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района от 04.02.2014 № 09-пс в составе показателей, предоставленных для рассмотрения проекта решения о местном бюджете сведения об объеме межбюджетных трансфертов, ожидаемых к получению в 2019 году из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) предоставлены не в полном объеме.

Согласно, статье 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Анализ ожидаемого исполнения доходной части бюджета за 2018 год показал, что безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции и межбюджетные трансферты) составили 91,03% от общей суммы доходов, данное обстоятельство свидетельствует о зависимости бюджета от финансовой помощи вышестоящего бюджета. Данная ситуация сложилась в связи с участием городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района в адресной программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда на 2012-2019 годы».

В 2019 году возрастет зависимость доходной части бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района от уплаты ряда налогов, в том числе: налога на доходы физических лиц; налога на имущество. Учитывая, что отчисления по налоговым доходам в местный бюджет регулируются нормативными актами субъектов Российской Федерации и администрируются федеральными структурами, то органы местного самоуправления не могут влиять на увеличение налоговых отчислений в бюджет.

Общий объем собственных доходов в 2019 году планируется выше уровня ожидаемого исполнения собственных доходов за 2018 год на 435,6 тыс. рублей. Расходы бюджета на 2019 год планируются меньше ожидаемого исполнения 2018 года на 304 740,33 тыс. рублей.

Ожидаемое исполнение бюджета за 2018 год предполагает наличие дефицита в объеме 15 055,09 тыс. рублей. Проект бюджета на 2019 год составлен с учетом получения профицита в сумме 1 500,0 тыс. рублей.

**4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района**

Прогнозирование доходов бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района осуществлено в соответствии с нормами, утвержденными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В расчетах учтены нормы действующего законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия) с учетом основных направлений налоговой и бюджетной политики, утвержденных Постановление поселковой администрации городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района от 06.11.2018 № 525-п «Об утверждении основных направлениях бюджетной, налоговой политики МО городское поселение «Поселок Серебряный Бор» на 2019 год».

Общий объем доходов бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год прогнозируется в объеме 43 779,6 тыс. рублей, в том числе: собственных доходов 31 662,0 тыс. рублей, из них - налоговых доходов 25 362,0 тыс. рублей, неналоговых доходов 6 300,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений 12 117,6 тыс. рублей. Данные в разрезе видов доходов приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2018** | **Бюджет 2019** | **Отклонение (гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный (ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **31 226,40** | **31 662,00** | **435,60** |
| Налог на доходы физических лиц | 21 677,20 | 22 961,00 | 1 283,80 |
| Доходы от уплаты акцизов | 323,60 |  | -323,60 |
| Налоги на имущество | 2 174,00 | 2 401,00 | 227,00 |
| Государственная пошлина |  |  | 0,00 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 6 300,00 | 6 300,00 | 0,00 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 623,80 | 0,00 | -623,80 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 54,30 | 0,00 | -54,30 |
| Административные платежи и сборы | 73,50 | 0,00 | -73,50 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба |  |  | 0,00 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **316 857,93** | **12 117,60** | **-304 740,33** |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 12 117,60 | 12 117,60 | 0,00 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 303 955,83 | 0,00 | -303 955,83 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 784,50 | 0,00 | -784,50 |
| **Всего доходов** | **348 084,33** | **43 779,60** | **-304 304,73** |

Документов обосновывающих расчет прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлено.

**4.1. Налоговые доходы**

Прогноз объема налоговых доходов на 2019 год составил 25 362,0 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2018 год составляет 24 174,8  тыс. рублей. Данные о налоговых поступлениях в разрезе видов налогов приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ожидаемое исполнение**  **за 2018 год** | | **Прогноз на 2019 год** | | **Отклонение** | |
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налог на доходы физических лиц | 21 677,20 | 89,67 | 22 961,00 | 90,53 | 1 283,80 | 0,86 |
| Доходы от уплаты акцизов | 323,60 | 1,34 |  | 0,00 | -323,60 | -1,34 |
| Налоги на имущество | 2 174,00 | 8,99 | 2 401,00 | 9,47 | 227,00 | 0,47 |
| **Итого налоговых доходов** | **24 174,80** | **100,0** | **25 362,00** | **100,0** | **1 187,20** | **0,00** |

Как видно из таблицы общая структура налоговых доходов бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района в прогнозе бюджета на 2019 год, по аналогии с ожидаемым исполнением 2018 года значительно не изменилась. В сравнении с показателями налоговых доходов за 2018 год прогнозируемые налоговые доходы бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района в 2019 году увеличатся на 1 187,2 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в налоговых доходах бюджета составят следующие налоги: налог на доходы физических лиц; налог на имущество.

**Налог на доходы физических лиц.** В проекте бюджета на 2019 год поступление налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района прогнозируется в сумме 22 961,02 тыс. рублей или 90,5% от общей суммы планируемых налоговых доходов.

Документов обосновывающих расчет прогноза налога на доходы физических лиц на 2019 год не предоставлено.

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц включает объем поступлений налога на доходы физических лиц, удерживаемый организациями и учреждениями, а также с доходов, полученных в виде дивидендов, выигрышей, материальной выгоды по заемным средствам, а также с доходов индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и лиц, не являющимися налоговыми резидентами РФ.

Прогноз по налогу на доходы физических лиц рассчитан до утверждения коэффициентов-дефляторов на 2019 год. Расчетная сумма налога на 2019 год определена исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда работников на 2019 год и реальной оценки прогнозируемого поступления налога в 2018 году .

Следует отметить, что Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2019 год» от 30.10.2018 № 595 установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,729. При формировании прогноза поступления налога на доходы физических лиц на 2019 год необходимо учесть данное изменение.

**Налоги на имущество.** Поступление налогов на имущество по прогнозу в 2019 году планируется в размере 2 401,0 тыс. рублей, что на 227,0 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения за 2018 год.

Данные по налогам на имущество приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Ожидаемое исполнение за 2018 год** | | **Прогноз на 2019 год** | | **Отклонение** | |
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Налог на имущество физических лиц | 145,00 | 6,7 | 703,00 | 29,3 | 558,00 | 22,6 |
| Земельный налог с организаций | 1 609,00 | 74,0 | 1 450,00 | 60,4 | -159,00 | -13,6 |
| Земельный налог с физических лиц | 420,00 | 19,3 | 248,00 | 10,3 | -172,00 | -9,0 |
| **Итого налоги на имущество** | **2 174,00** | **100,0** | **2 401,00** | **100,0** | **227,00** | **0,0** |

Наибольший удельный вес в налоговых поступлениях по налогам на имущество составляют: земельный налог, в 2018 году – 74,0%, в 2019 году – 60,4%; налог на имущество физических лиц, в 2018 году – 6,7%, в 2019 году – 29,3%.

Налог на имущество физических лиц. Поступление налога на имущество физических лиц в 2019 году прогнозируется в сумме 703,0 тыс. рублей, что выше оценки исполнения 2018 года на 558,0 тыс. рублей. Расчет налогового потенциала определен исходя из начисления по налогу за 2018 год, динамики поступления налога за 2016-2017 годы в бюджет городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района, ожидаемого исполнения в 2018 году. Документов обосновывающих расчет прогноза не предоставлен.

Следует отметить, что Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2019 год» от 30.10.2018 № 595 установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 32 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,518. При формировании прогноза поступления налога на доходы физических лиц на 2019 год необходимо учесть данное изменение.

Земельный налог. Поступление земельного налога планируется на 2019 год в сумме 1 698,0 тыс. рублей, что ниже ожидаемого в 2018 году исполнения на 331,0 тыс. рублей Документов обосновывающих расчет прогноза не предоставлен.

**Акцизы на нефтепродукты.** Ожидаемое исполнение на 2018 год составит 323,6 тыс. рублей. Размер дифференцированных нормативов отчислений в бюджет городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района устанавливается исходя из протяженности дорог местного значения, находящихся в собственности городского поселения в соответствии с информацией Министерства финансов Республики Саха (Якутия). **Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» не предоставлен.**

**4.2. Неналоговые доходы**

Неналоговые доходы бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района, прогнозируемые на 2019 год, составляют 6 300,0 тыс. рублей, что меньше уточненных бюджетных назначений за 2017 год на 751,6 тыс. рублей. Данные приведены в таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2018** | **Бюджет 2019** | **Отклонение (гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный (ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 6 300,00 | 6 300,00 | 0,00 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 623,80 | 0,00 | -623,80 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 54,30 | 0,00 | -54,30 |
| Административные платежи и сборы | 73,50 | 0,00 | -73,50 |
| **Итого** | **7 051,60** | **6 300,00** | **-751,60** |

Основной удельный вес в собственных неналоговых доходах бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района составляют: доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; доходы от платных услуг (работ) и компенсаций затрат государству.

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности**. Основная доля планируемых в 2019 году поступлений собственных доходов бюджета городского поселения - это поступления доходов от использования имущества городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района.

В соответствии с прогнозом на 2019 год доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности должны составить 6 300,0 тыс. рублей, что соответствует оценке исполнения 2018 года. Данные приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Ожидаемое исполнение**  **2017 год** | | **Прогноз 2018 год** | | **Отклонение** | |
|
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| **ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ** | **6 300,00** | **100,00** | **6 300,00** | **100,00** | **0,00** | 0,00 |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 6 000,00 | 95,24 | 6 000,00 | 95,24 | 0,00 | 0,00 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную ) казну (за исключением земельных участков) | 300,00 | 4,76 | 300,00 | 4,76 | 0,00 | 0,00 |

Наибольший удельный вес в доходах от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности составляют доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

Прогноз поступления доходов получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, на 2019 год составлен с учетом действующих договоров аренды земельных участков, составит в сумме 6 000,0 тыс. рублей.

Прогноз поступления доходов, получаемые в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) в проекте бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год не предусмотрен.

Прогноз поступления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков) в проекте бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год предусмотрен в сумме 300,0 тыс. рублей.

# Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год в Контрольно-счетную палату не предоставлен.

**В нарушение** Федерального закона 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в городском поселение «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района отсутствует Порядок планирования приватизации имущества находящегося в муниципальной собственности.

**В нарушение** пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2019 год предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» без учета доходов от приватизации муниципального имущества.

**4.3. Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления в 2019 году предварительно планируются в сумме 12 117,6 тыс. рублей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2018** | **Бюджет 2019** | **Отклонение ( гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный (ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности** | **12 117,60** | **12 117,60** | **0,00** |
| Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 12 117,60 | 12 117,60 | 0,00 |
| **Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **303 955,83** | **0,00** | **-303 955,83** |
| Субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности | 73 846,30 |  | -73 846,30 |
| Субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства | 225 203,70 |  | -225 203,70 |
| Прочие субсидии бюджетам городских поселений | 4 905,83 |  | -4 905,83 |
| **Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации** | **784,50** | **0,00** | **-784,50** |
| Субвенция на отдельные государственные полномочия по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных | 184,50 |  | -184,50 |
| Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 12,70 |  | -12,70 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 587,30 |  | -587,30 |
| **Всего безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **316 857,93** | **12 117,60** | **-304 740,33** |

**Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности** городского поселения предварительно планируется в объеме 12 117,6 тыс. рублей.

Доходная часть бюджета за счет межбюджетных трансфертов, дотаций, субсидий, субвенций получаемых от других уровней бюджета, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В соответствии со статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом бюджета предоставляется методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов. Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов городским поселением «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района не были предоставлены.

**5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности**

В рассматриваемом проекте решения о бюджете объем расходов бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района определен на основе прогноза поступления доходов в бюджет и составляет 42 679,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура расходной части бюджета городского поселения «Поселок Серебряный бор» Нерюнгринского района с разбивкой по разделам бюджетной классификации расходов приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел** | **Ожидаемое исполнение за 2018 год** | | **Прогноз**  **на 2019 год** | | **Отклонение** | |
| **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** | **тыс. рублей** | **%** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Расходы на исполнение полномочий городского поселения |  | 363 139,42 | 100,00 | 42 279,60 | 100,00 | -320 859,8 | 0,00 |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 17 677,29 | 4,87 | 13 789,20 | 32,61 | -3 888,1 | 27,75 |
| Национальная оборона | 0200 | 587,30 |  |  |  | -587,3 | 0,00 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 668,80 | 0,18 | 400,00 | 0,95 | -268,8 | 0,76 |
| Национальная экономика | 0400 | 5 968,97 | 1,64 | 4 492,10 | 10,62 | -1 476,9 | 8,98 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 313 190,79 | 86,25 | 3 112,50 | 7,36 | -310 078,3 | -78,88 |
| Дошкольное образование |  | 22 905,64 |  | 0,00 |  | -22 905,6 | 0,00 |
| Культура и кинематография | 0800 | 22 905,64 | 6,31 | 19 040,80 | 45,04 | -3 864,8 | 38,73 |
| Социальная политика | 1000 | 1 789,00 | 0,49 | 1 000,00 | 2,37 | -789,0 | 1,87 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 295,20 | 0,08 | 400,00 | 0,95 | 104,8 | 0,86 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 56,43 | 0,02 | 45,00 | 0,11 | -11,4 | 0,09 |
| **Итого расходов** |  | **363 139,42** | **100,00** | **42 279,60** | **100,00** | **-320 859,8** | **0,00** |

Как видно из анализа, представленного в таблице, отклонение между ожидаемым в 2018 году исполнением и прогнозом на 2019 год составило 320 859,8, тыс. рублей. Данное обстоятельство обусловлено тем, что доходная часть бюджета, сформирована без учета межбюджетных трансфертов, дотаций, субсидий, субвенций получаемых от других уровней бюджета.

Согласно предоставленной структуре расходов бюджета, в соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района, большая часть бюджетных расходов в 2018 году направлены на переселение граждан из аварийного и ветхого жилья, в соответствии с бюджетной политикой на 2019 год приоритетным направлением будет Культура и кинематография.

При формировании расходов бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год были приняты следующие основные подходы:

- бюджет городского поселения представлен в виде комплекта муниципальных программ и непрограммной части, к которой отнесены вопросы деятельности органов местного самоуправления, обеспечения деятельности казенных учреждений;

- бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ распределены по целевым статьям в разрезе программ, подпрограмм, задач и по группе видов расходов.

Общий объем расходов в проекте бюджета на 2019 год предусмотрен в сумме 42 279,6 тыс. рублей, в том числе объем программных расходов без учета республиканских средств на 2019 год предусмотрен в сумме 2 100,0 тыс. рублей, что составляет 4,9 % в расходах бюджета, предусмотренных за счет собственных средств.

Общий объем непрограммных расходов на 2019 год составит 40 179,6 тыс. рублей, или 95,1% к общему объему расходов.

В соответствии с требованиями п. 2 ст. 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации планирование бюджетных обязательств осуществляется раздельно по бюджетным ассигнованиям на исполнение действующих и принимаемых обязательств.

**5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ**

В структуре планируемых на 2019 год расходов городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района доля расходов, приходящаяся на реализацию (выполнение) муниципальных программ составляет 4,9% или 2 100,0 тыс. рублей.

Данные об ожидаемом исполнении и прогнозе расходной части бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района, в части муниципальных программ предоставлены в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование программы** | **Прогноз на 2019 год (тыс. руб.)** | **Удельный вес, %** |
|
| **1** | **4** | **5** |
| «Муниципальная программа «Защита населения и территории МО городское поселение «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»» | 100 | 4,8 |
| «Муниципальная программа «Пожарная безопасность на территории городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района» | 300 | 14,3 |
| «Муниципальная программа "Повышение безопасности дорожного движения в городском поселении "Поселок Серебряный Бор" Нерюнгринского района» | 1 700 | 81,0 |
| **Итого** | **2 100** | **100** |

Как видно из таблицы в 2019 году предусмотрено финансирование трех муниципальных программ. В соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой муниципального образования, согласно предоставленной структуре и динамике более половины программных расходов в 2019 году, будут направлены на повышение безопасности дорожного движения на территории городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год. Далее приведен анализ программ, по которым предусмотрено финансирование на 2019 год.

1. **Муниципальная программа «Защита населения и территории МО городского поселения «Поселок Серебряный Бор» от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2018-2020 годы»**

Основной целью Программы являются:

Повышение безопасности населения от угроз природного и техногенного характера, а так же обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и предотвращения экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций, устойчивого социально-экономического развития городского поселения..

*Для достижения цели необходимо решение следующих задач:*

- повышение оперативности реагирования на угрозы или возникновение чрезвычайной ситуации;

- обеспечение готовности органов управления, сил и средств к экстренному реагированию и оперативным действиям по предупреждению и ликвидации ЧС;  
- развитие системы мониторинга. Прогнозирования и оценки последствия ЧС;

- создание и освежение резервов материально-технических, медицинских и других средств, в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Общий объем расходов муниципальной программы на 2019 год по паспорту программы составит 300,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в проекте бюджета 2019 года на исполнение мероприятий муниципальной программы составили 300,0 тыс. рублей.

2. **Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 – 2021 годы.**

Основной целью Программы являются:

Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского поселения «Поселок серебряный Бор».

*Для достижения цели необходимо решение следующих задач:*

Реализация требований нормативно правовых актов в области пожарной безопасности по предотвращению пожаров, спасению людей и имущества от пожаров, являющихся частью комплекса мероприятий по организации пожаротушения.

Общий объем расходов муниципальной программы на 2019 год по паспорту программы составляет 300,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в проекте бюджета 2019 года на исполнение мероприятий муниципальной программы составили 100,0 тыс. рублей.

3. **Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения на территории городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019-2021 годы»**

Основной целью Программы являются:

Обеспечение охраны жизни, здоровья граждан, их имущества, гарантии их законных прав на безопасные условия движения на дорогах.

*Для достижения цели необходимо решение следующих задач:*

- обеспечение безопасных условий движения на дорожной сети;

- предупреждение опасного поведения участников дорожного движения;

- организация общественной поддержки мероприятий по повышению безопасного дорожного движения;

- сокращение детского дорожно-транспортного травматизма;

- создание системы информационного воздействия на население с целью повышения правового сознания участников дорожного движения, формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения;

- осуществление непрерывного мониторинга динамики дорожно-транспортного травматизма;

- ликвидация и профилактика возникновения опасных участков на сети автомобильных дорог.

Общий объем расходов муниципальной программы на 2019 год по паспорту программы составляет 1700,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в проекте бюджета 2019 года на исполнение мероприятий муниципальной программы составили 1 700,0 тыс. рублей.

По следующим утвержденным муниципальным программам на предоставлены паспорта программ, при этом, период действия муниципальных программ включает 2019 год:

**4. Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на 2013-2018 годы и на период до 2020 года»**

Основной целью Программы являются:

Формирование на территории городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района энергоэффективного общества.

*Для достижения цели необходимо решение следующих задач:*

- подготовка кадров в области энергосбережения;

- повышение энергетической эффективности здания;

- повышение заинтересованности руководителей предприятий, учреждений и населения городского поселения в проведении энергосберегающих мероприятий;

- внедрение приборного учета и регулирования использования энергетических ресурсов в жилищном фонде.

Расходов муниципальной программы на 2019 год по проекту бюджета не предусмотрено. В паспорте муниципальной программы, а так же по тексту не содержится информации по объему финансирования за счет средств местного бюджета.

5. **Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории МО городское поселение «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2018-2022 годы»**

Основной целью Программы являются:

Повышение уровня благоустройства территории МО ГП «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района.

*Для достижения цели необходимо решение следующих задач:*

- повышение уровня благоустройства дворовых территорий поселения;

- повышение уровня благоустройства общественных территорий поселения (парк, стадион);

- обеспечение чистоты, порядка на территории поселения;

- озеленение дворовых и общественных территорий;

- ремонт и оборудование детских и спортивных площадок.

Расходов муниципальной программы на 2019 год по проекту бюджета не предусмотрено. В паспорте муниципальной программы, а так же по тексту не содержится информации по объему финансирования за счет средств местного бюджета.

Конечная эффективность «программного» бюджета зависит от качества муниципальных программ, механизмов контроля за их реализацией.

Согласно части 2 статьи 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**5.2. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию непрограммных направлений деятельности**

Городским поселением «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района не предоставлены в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» финансово-экономические обоснования бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию непрограммных расходов, отраженных в проекте бюджета на 2019 год.

Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Нерюнгринский район» оценкой бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию непрограммных расходов установлено следующее:

**Ведомство 653. Поселковая администрация городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района.**

Предусмотрены расходы на 2019 год в размере 40 179,0 тыс. рублей, в том числе:

***по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» 13 789,2 тыс. рублей из них****:*

**подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской федерации и муниципального образования» 1 527,7 тыс. рублей из них:**

- на содержание и обеспечение деятельности главы поселения 1 527,7 тыс. рублей, расчеты-обоснования не предоставлены.

**подраздел 0104 «»Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций 8 510,9 тыс. рублей из них:**

- на содержание и обеспечение аппарата поселковой администрации в сумме 8 510,9 тыс. рублей, расчеты-обоснования **не предоставлены***.*

**подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» 189,0 тыс. рублей из них:**

- осуществление расходных обязательств ОМСУ в части полномочий по решению вопросов местного значения переданных в район (по данному разделу предусмотрены межбюджетные трансферты на осуществление отдельных полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в сумме 180,0 тыс. рублей, полномочий финансового органа в сумме 9,0 тыс. рублей, планирование расходов произведено на уровне 2018 года.

**подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» - 881,6 тыс. рублей.**

**подраздел 0111 «Резервный фонд» 180,0 тыс. рублей из них:**

- резервный фонд, рассчитанный в размерах не привыкающий 3 % от к утвержденному общему годовому расходу бюджета в сумме 180,0 тыс. рублей.

**подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы» 2 500,0 тыс. рублей из них:**

- расходы по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами – 1 500,0 тыс. рублей, расчеты-обоснования не предоставлены.

- выполнение других обязательств муниципальных образований – 1 000,0 тыс. рублей, расчеты-обоснования не предоставлены.

**подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» 2 792,1 тыс. рублей из них:**

- на содержание поселкового землеустроителя в сумме 879,1 тыс. рублей, расчеты-обоснования не предоставлены.

- расходы по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами – 1 913,0 тыс. рублей, расчеты-обоснования не предоставлены.

**по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 3 112,5 тыс. рублей из них:**

**подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» 300,0 тыс. рублей из них:**

- расходы в области жилищно-коммунального хозяйства 300,0 тыс. рублей: техническое обслуживание пожарной сигнализации в домах деревянной застройки, содержание муниципального жилищного фонда, установка приборов учета, расчеты-обоснования не предоставлены.

**подраздел 0503 «Благоустройство» 2 812,5 тыс. рублей из них:**

сбор и вывоз трупов на территории по­селения содержание и электроснабжение уличного освещения, отдельные мероприятия по благоустройству. Расчеты-обоснования не предоставлены.

***по разделу 0800 «Культура и кинематография» 19 040,80 тыс. рублей из них:***

- на содержание и обеспечение деятельности МКУК ДК «Якутия» в сумме 15 900,0 тыс. рублей;

- расходы в области культурно-досуговой деятельности - 340,8 тыс. рублей, расчеты-обоснования не предоставлены;

- на передачу полномочий по библиотечному обслуживанию городского поселения в МО «Нерюнгринский район» в сумме 2 800,0 тыс. рублей, расчеты-обоснования не предоставлены.

***по разделу 1000 «Социальная политика» 1000,0 тыс. рублей из них:***

- на дополнительные меры социального обеспечения, выплата доплат к пенсии за муниципальный стаж служащим и выборным лицам, замещавшим муниципальные должности в сумме 1 000,0 тыс. рублей, расчеты-обоснования не предоставлены.

***по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» 400,0 тыс. рублей в том числе****:*

- на проведение общепоселковых спортивных мероприятий, компенсационные выплаты спортсменам при участии в спортивных соревнованиях в сумме 400,0 тыс. рублей, расчеты-обоснования не предоставлены.

*по разделу 1300 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга»*

- на гашение процентов по кредиту перед МО «Нерюнгринский район» в сумме 45,0 тыс. рублей.

В подтверждение размера плановых расходов предоставлен договор о предоставление из бюджета Нерюнгринского района бюджетного кредита городскому поселению «Поселок Серебряный Бор» и график гашения процентов по кредиту.

**6. Источники финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год**

В источниках финансирования дефицита бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год запланирован профицит бюджета в объеме 1 500,0 тыс. рублей, который в полном объеме направляется на погашение, бюджетного кредита, полученного ранее из бюджета муниципального образования «Нерюнгринский район» в размере 1 500,0 тыс. рублей.

**7. Объем муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год**

По состоянию на 01.01.2019 года объем муниципального внутреннего долга составил 1 500,0 тыс. рублей. Предельный объем муниципального долга соответствует статье 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с принимаемым проектом решения о бюджете городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год, долговая нагрузка в 2019 году прогнозируется на уровне 3,4% к налоговым и неналоговым (собственным) доходам бюджета или в сумме 1 500 тыс. рублей, что находится в пределах уровня экономической безопасности и установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации ограничений.

Сдерживание роста объема муниципального внутреннего долга на экономически безопасном уровне должно обеспечивать устойчивость бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района по отношению к основным бюджетным рискам.

**8. Программа муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2018 год**

В программе муниципальных заимствований городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год отражено погашение бюджетного кредита, предоставленных из бюджета Нерюнгринского района.

Погашение бюджетного кредита предусмотрено в размере 1 500,0 тыс. рублей. Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы из бюджета Нерюнгринского района в 2019 году не планируется.

В результате принимаемого проекта решения о бюджете объем муниципального внутреннего долга городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района по состоянию на 01 января 2020 года снизится на 1 500,0 тыс. рублей и составит 0,0 тыс. рублей.

**9. Резервные фонды**

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд Администрации городского поселения «Поселок Серебряный Бор» на 2019 год в размере 180,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**10. Дорожный фонд.**

В соответствии с пунктом 5 ст.179.4 БК РФ решением представительного органа муниципального образования может быть предусмотрено создание муниципального дорожного фонда, а также порядок его формирования и использования.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом, в 2019 году составляет 1 700,0 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. В нарушение статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядок формирования (разработки) проекта бюджета на очередной финансовый год (плановый период) в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлен.
2. В соответствии со статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом бюджета предоставляется утвержденный среднесрочный финансовый план, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года. Предоставленный проект среднесрочного плана не утвержден администрацией городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района. Итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года администрацией городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района не предоставлены.
3. В нарушение статей 184.2, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Серебряный Бор» в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» не предоставлен.
4. В нарушение статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Серебряный Бор» не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Серебряный Бор».
5. **В нарушение** статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации в городском поселении «Поселок Серебряный Бор» не утвержден Порядок разработки среднесрочного финансового плана МО «Городское поселение «Поселок Серебряный Бор».

6.В нарушение Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании городское поселение «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района, утвержденного Постановлением поселковой администрации городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района от 04.02.2014 № 09-пс в составе показателей, предоставленных для рассмотрения проекта решения о местном бюджете сведения об объеме межбюджетных трансфертов, ожидаемых к получению в 2019 году предоставлены не в полном объеме.

7. Общий объем доходов бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год прогнозируется в объеме 43 779,6 тыс. рублей, в том числе: собственных доходов 31 662,0 тыс. рублей, из них - налоговых доходов 25 362,0 тыс. рублей, неналоговых доходов 6 300,0 тыс. рублей, безвозмездных поступлений 12 117,6 тыс. рублей.

8. Документов обосновывающих расчет прогноза налога на доходы физических лиц на 2018 год не предоставлено.

Прогноз по налогу на доходы физических лиц рассчитан до утверждения коэффициентов-дефляторов на 2019 год. Расчетная сумма налога на 2019 год определена исходя из прогнозируемого фонда оплаты труда работников на 2019 год и реальной оценки прогнозируемого поступления налога в 2018 году.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2019 год» от 30.10.2018 № 595 установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 32 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,518. При формировании прогноза поступления налога на доходы физических лиц на 2019 год необходимо учесть данное изменение.

9. Документов обосновывающих расчет прогнозапоступление земельного налога на 2019 год не предоставлен.

10. В нарушение Федерального закона 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в городском поселение «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района отсутствует Порядок планирования приватизации имущества находящегося в муниципальной собственности.

11. В нарушение пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2019 год предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» без учета доходов от приватизации муниципального имущества.

12. Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» не предоставлен.

13. Прогноз поступления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских поселений (за исключением земельных участков) в проекте бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год не предусмотрен.

14. В соответствии со статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом бюджета предоставляется методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов. Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов городским поселением «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района не были предоставлены.

15. Общий объем расходов в проекте бюджета на 2019 год предусмотрен в сумме 42 279,6 тыс. рублей, в том числе объем программных расходов без учета республиканских средств на 2019 год предусмотрен в сумме 2 100,0 тыс. рублей, что составляет 4,9 % в расходах бюджета, предусмотренных за счет собственных средств. Общий объем непрограммных расходов на 2019 год составит 40 179,6 тыс. рублей, или 95,1 % к общему объему расходов.

16**.** Городским поселением «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района **не предоставлены** в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» финансово-экономические обоснования бюджетных ассигнований, запланированных на реализацию непрограммных расходов, отраженных в проекте бюджета на 2019 год.

17. В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд Администрации городского поселения «Поселок Серебряный Бор» на 2019 год в размере 180,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

18. В проекте бюджета в нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ отсутствует приложение, предусматривающее распределение по непрограммным направлениям деятельности.

**Предложения**

1. В целях, обеспечения соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ Администрации городского поселения «Серебряный Бор»:

# - разработать и утвердить Порядок формирования (разработки) проекта бюджета на очередной финансовый год (плановый период);

- разработать и утвердить Порядок разработки прогноза социально-экономического развития МО «Городское поселение «Поселок Серебряный Бор»;

- утвердить проект среднесрочного плана городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района;

- предоставить в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» прогноз социально-экономического развития городского поселения «Поселок Серебряный Бор»;

- проект прогноза социально-экономического развития городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019-2021 годы»;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- ожидаемые итоги социально-экономического развития городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района за 2018 год;

- реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

2. В соответствии с Федеральным законом 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» разработать прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества на очередной финансовый год и плановый период.

3. В связи с утверждением коэффициентов-дефляторов на 2019 год Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2019 год» от 30.10.2018 № 595 в доходной части проекта бюджета городского поселения «Поселок Серебряный Бор» на 2019 год необходимо произвести перерасчет следующих налогов: налога на доходы физических лиц; налога на имущество.

4. В соответствии с требованиямиФедерального закона 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» разработать и утвердить Порядок планирования приватизации имущества находящегося в муниципальной собственности городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района.

5. Предоставить обоснование непрограммных расходов на 2019 год.

6. Предоставить документов обосновывающие расчет прогноза налоговых доходов.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает проект решения Серебряноборского поселкового Совета депутатов «О бюджете городского поселения «Поселок Серебряный Бор» Нерюнгринского района на 2019 год» утвердить с учетом замечаний.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю. С. Гнилицкая